

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind stabilirea strategiei pentru mediul marin

Secțiunea a II-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a transpune **„Directiva Parlamentului European 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin”** până pe 15 iulie 2010.

Obiectivul Directivei 2008/56/CE este stabilirea unui cadru legal pentru adoptarea măsurilor ce urmăresc protecția și menținerea stării ecologice bune a mediului marin până în 2020.

Directiva, conform scopului, se aplică tuturor apelor marine, respectiv apele marine interioare, marea teritorială și zona economică exclusivă aflate sub jurisdicția sau suveranitatea statelor membre, inclusiv fundul mării și subsolul acestor ape.

De asemenea, trebuie subliniat că prin această directivă se urmărește, ca la nivelul Uniunii Europene, să existe o strategie marină comună a statelor membre pentru protecția și conservarea mediului marin, în scopul utilizării durabile a ecosistemelor marine.

Astfel, prin Directiva 2008/56/CE fiecare stat membru al Uniunii Europene trebuie să își elaboreze propria strategie marină pentru apele sale marine, dar care în același timp să reflecte perspectiva globală a regiunii marine din care face parte.

Statele membre au, în acest context, obligația elaborării programelor de monitoring, a programelor de măsuri, care să permită realizarea sau menținerea stării ecologice bune a ecosistemelor marine.

Legislația românească, aflată în vigoare, nu conține elemente suficiente, prin care să se asigure protecția integrală a apelor marine. Astfel, prevederile din Legea Apelor 107/1996 cu modificările și completările ulterioare tratează doar apele costiere, care sunt situate la o milă marină, față de cel mai apropiat punct al liniei de bază.

De asemenea, OUG nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, nu conține prevederi clare ce urmăresc protecția și conservarea stării ecologice a ecosistemului marin Marea Neagră.

Un alt act normativ care urmărește protecția și conservarea mediului marin împotriva poluării este Legea nr. 98/1992 pentru ratificarea Convenției privind protecția Mării Negre împotriva poluării, semnată la București, la 21 aprilie 1992. care se aplică mării teritoriale și zonei economice exclusive ale fiecărei părți contractante în Marea Neagră.

Din analiza efectuată, reiese faptul că actele normative aflate în vigoare nu conțin elemente suficiente pentru protecția și conservarea mediului marin în totalitate. Astfel, multe din prevederi se referă doar la poluare și nu vizează alte presiuni exercitate de către sistemul socio-economic, cum ar fi pierderea și degradarea biodiversității, pierderea habitatelor, pescuitul intensiv, eutrofizarea. Ca urmare, considerăm că transpunerea Directivei 2008/56/CE va aduce un plus de valoare în protecția mediului marin, prin reducerea, stoparea în timp a acestor efecte cauzate de intervenția adeseori brutală a sistemului socio-economic.

Considerăm că prin transpunerea Directivei Cadru Strategia pentru mediul marin se va asigura cadrul legal privind îndeplinirea obiectivului central al strategiei marine, respectiv realizarea stării ecologice bune a mediului marin, până în 2020, precum și realizarea politicii comunitare la nivelul tuturor regiunilor marine, inclusiv regiunea marină Marea Neagră.

2. Schimbări preconizate

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului completează legislația internă privind protecția mediului marin, asigurând alinierea acesteia la standardele europene în materie și îndeplinirea obligațiilor României ca stat membru al Uniunii Europene.

Prin transpunerea prevederilor directivei se crează astfel cadrul legal pentru adoptarea unor măsuri pentru protecția și conservarea speciilor și habitatelor ce aparțin regiunii marine Marea Neagră.

Principalele reglementări vor viza desemnarea autorității publice centrale de implementare, autoritățile cu atribuții în implementare, precum și instituțiile implicate în procesul de implementare a prezentei.

Ministerul Mediului și Pădurilor, în calitate de autoritate publică centrală din domeniul apelor, va transpune directiva și va coordona alături de alte autorități publice centrale, autorități competente, instituții publice cu competență în domeniu, procesul de implementare al prezentei.

Astfel, conform Anexei 2 a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului, autoritățile publice centrale identificate ca având competențe în luarea unor măsuri de protecție și control, potrivit hotărârilor de guvern de înființare și organizare, sunt Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Administrației și Internelor.

Trebuie subliniat faptul că anexa 2 conține și autoritățile publice cu competență în procesul de implementare respectiv Administrația Națională „Apele Române”, precum și Institutul Național Grigore Antipa, care are sarcina de a asigura suportul științific pentru evaluare stării ecologice a Mării Negre și de a monitoriza principalii indicatori de stare ai ecosistemului, care va evalua starea ecologică a Mării Negre. Pe baza rezultatelor obținute se vor elabora programul de măsuri și de monitoring, care vor asigura realizarea și menținerea stării ecologice bune a ecosistemului marin Marea Neagră până în 2020.

Pentru implementarea directivei se va avea în vedere planul de acțiune structurat pe mai multe paliere de acțiune, respectiv evaluarea inițială a stării ecologice a Mării Negre (15 iulie 2012), stabilirea unui set de obiective de mediu (până în 15 iulie 2012), stabilirea programului de monitoring (15 iulie 2014), stabilirea programului de măsuri pentru atingerea și menținerea stării ecologice bune până în 2020 (până în 2015), care trebuie pus în aplicare cel mai târziu până în 2016.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a III-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prin prezentul act normativ se asigură premisele unei dezvoltări durabile în regiunea Mării Negre.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Impactul social va fi unul pozitiv prin asigurarea unei conștientizări mai puternice a societății cu privire la protecția mediului și la valorile sociale extrem de importante, pe care această Ordonanță de urgență a Guvernului le apără: mediul și sănătatea umană.

4. Impactul asupra mediului

Impactul va fi unul pozitiv deoarece vor fi prevăzute reglementări care să asigure protecția și conservarea mediului marin, refacerea zonelor marine deteriorate, precum și exploatarea resurselor vii și minerale în mod durabil.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a IV-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (anul 2020)

Fiecare autoritate implicată în transpunerea directivei, va dispune alocarea de resurse din bugetul propriu.

Secțiunea a V-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Nu e cazul

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul act normativ nu aduce nicio modificare sau completare vreunui act normativ în vigoare.

De asemenea, în vederea implementării eficiente a strategiei care se va realiza potrivit prezentului proiect de act normativ, vor fi elaborate acte normative care se referă la descriptori, metode de evaluare a elementelor biologice, chimice, hidromorfologice, deșeuri menajere, care permit evaluarea stării ecologice a ecosistemului marin Marea Neagră, pe baza rezultatelor se vor elabora programul de monitoring și de măsuri.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului transpune Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva –cadru „Strategia pentru mediul marin”) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 164, anul 51, 25 iunie 2008.

b) obiectivele actului comunitar

Obiectivul Directivei 2008/56/CE este elaborarea unei strategii marine naționale, al cărui scop este realizarea sau menținerea stării ecologice bune până în 2020.

c) gradul de conformitate al proiectului de act normativ cu actele comunitare din domeniul respectiv, precizându-se dacă prevederile acestor acte sunt transpuse în totalitate sau parțial

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului transpune total Directiva 2008/56/CE.

d) termenele limita pentru transpunerea sau implementarea actelor comunitare vizate - termenul limita pentru adoptarea proiectului de act normativ si justificarea acestui termen

România are obligația de a transpune „Directiva Parlamentului European 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin” până pe 15 iulie 2010.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca deciziile Curții Europene de Justiție sau alte documente emise de una din instituțiile Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității:

a) acte normative și alte documente comunitare; este nevoie să se indice numărul, data adoptării și a publicării

Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva –cadru „Strategia pentru mediul marin”) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 164, anul 51, 25 iunie 2008.

b) gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului transpune Directiva 2008/56/CE.

c) eventuale comentarii

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ nu contravine angajamentelor asumate de România prin Convenția privind protecția Mării Negre împotriva poluării, semnată la București, la 21 aprilie 1992, ratificată prin Legea nr. 98/1992. Mai mult, prin prevederile pe care le conține, directiva contribuie la îndeplinirea acestora.

De asemenea, directiva are prevederi clare ce vizează utilizarea cadrului instituțional al Convenției Mării Negre în scopul realizării și menținerii stării ecologice bune a ecosistemului Marea Neagră până în 2020.

Secțiunea a VI-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost discutat în cadrul grupului de lucru la care au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și Pădurilor, Departamentului pentru Afaceri Europene, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerului Sănătății, Institutului Național Grigore Antipa, Administrației Naționale „Apele Române”, Direcția Apelor „Dobrogea Litoral”, Direcția de Sănătate Publică București.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

S-a făcut conform legislației în vigoare

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

S-a făcut conform legislației în vigoare, respectiv HG nr. 521/2005

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Nu e cazul

Secțiunea a VII-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ este afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor și a Secretariatului General al Guvernului, pentru asigurarea consultării publice, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Informarea societății s-a realizat prin publicarea pe Internet a proiectului de act normativ și a expunerii de motive.

Secțiunea a VIII-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ va fi pus în aplicare fără să fie nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor deja existente.

Ținând cont de obligațiile asumate de România la momentul aderării la Uniunea Europeană și având în vedere prevederile Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, precum și prevederile Tratatelor de instituire a Comunităților Europene referitoare la actele adoptate de Comisie și de Consiliu și la modalitățile de aplicare ale acestora în sistemul de drept național, considerăm necesară adoptarea prezentului proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului în procedură de urgență, în conformitate cu prevederile art. art. 115 alin (4) din Constituția României, republicată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

